

**Relazione illustrativa e relazione tecnico - finanziaria al contratto decentrato integrativo 2019 del personale dirigente dell'Assemblea legislativa regionale  
(Articolo 40, comma 3-sexies, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche")**

## **RELAZIONE ILLUSTRATIVA**

### **MODULO I - Scheda 1.1**

#### **Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge**

##### **Data di sottoscrizione**

Ipotesi di contratto: 6 settembre 2019

Contratto decentrato: 26 novembre 2019

##### **Periodo temporale di vigenza**

Anno 2019

##### **Composizione della delegazione trattante**

a) Parte pubblica(Deliberazione dell'Ufficio di presidenza n. 793 del 21 maggio 2019):

Segretario generale, con funzioni di Presidente

Dirigente del Servizio risorse umane, finanziarie e strumentali

Dirigente del Servizio supporto agli organismi regionali di garanzia

b) Parte sindacale:

Organizzazioni sindacali ammesse: CGIL, CISL, UIL

Organizzazioni sindacali firmatarie: CGIL, CISL

##### **Soggetti destinatari**

Dirigenti dell'Assemblea legislativa regionale

##### **Materie trattate dal Contratto decentrato Integrativo**

Destinazione delle risorse per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato

##### **Certificazione dell'Organo di controllo interno**

Il Collegio dei revisori dei conti ha rilasciato la certificazione acquisita a protocollo n.7536 del 18 novembre 2019

##### **Piano della performance**

L'articolo 14 della legge regionale 30 giugno 2003, n. 14 (Riorganizzazione della struttura amministrativa del Consiglio Regionale) demanda all'Assemblea legislativa regionale l'approvazione del programma annuale e triennale di attività e di gestione, che deve essere effettuata in occasione dell'approvazione del bilancio. Il medesimo articolo 14 stabilisce, inoltre, che tale programma contiene l'indicazione delle iniziative che devono essere intraprese nel periodo di riferimento, individuando gli obiettivi, le direttive e i criteri ai quali le strutture devono attenersi e precisa le risorse, le strutture ed i poteri conferiti ai dirigenti per la realizzazione del medesimo programma.

L'articolo 4, comma 3, della legge regionale 28 dicembre 2010, n. 22 (Disposizioni regionali in materia di organizzazione e valutazione del personale, in adeguamento al decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, sull'ottimizzazione della produttività, l'efficienza e la trasparenza della pubblica amministrazione) dispone poi che, per l'Assemblea legislativa regionale, il programma annuale triennale previsto dall'articolo 14 della legge regionale 14/2003 e il piano dettagliato degli obiettivi adottato annualmente dal Segretario generale rappresentano il piano della performance di cui all'articolo 10, comma 1, lettera a), del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n.150 (Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche

amministrazioni). Stabilisce, inoltre, che la relazione sui risultati conseguiti nell'anno precedente, presentata dal Segretario generale all'Ufficio di presidenza entro il 31 marzo di ogni anno, rappresenta il documento di cui all'articolo 10, comma 1, lettera b), del medesimo decreto legislativo.

L'Ufficio di presidenza, con deliberazione n. 726/151 del 27 novembre 2018, ha approvato il Programma annuale e triennale di attività e di gestione 2019/2021, successivamente approvato dall'Assemblea legislativa con deliberazione n.87 nella seduta del 20 dicembre 2018.

L'Ufficio di presidenza, con determinazioni a verbale n. 926 del 19 dicembre 2018, e n. 1065 del 2 luglio 2019, si è espresso favorevolmente sul Piano dettagliato degli obiettivi relativi all'anno 2019.

Il Piano della performance è pubblicato nel sito web istituzionale dell'Assemblea legislativa regionale, alla sezione Amministrazione trasparente.

### **Relazione sulla performance**

L'Ufficio di presidenza con deliberazione n. 788/166 del 29 aprile 2019, ha approvato la Relazione sulla performance, successivamente approvata dall'Assemblea legislativa con deliberazione n. 92 nella seduta n.132 del 11 giugno 2019.

La relazione sulla performance è pubblicata nel sito web istituzionale dell'Assemblea legislativa regionale, alla sezione Amministrazione trasparente.

### **Programma triennale per la trasparenza e l'integrità**

L'Ufficio di presidenza, con deliberazione n.756/156 del 29 gennaio 2019, ha approvato il Piano triennale di prevenzione della corruzione e per la trasparenza 2019/2021.

Tale programma è pubblicato nel sito web istituzionale dell'Assemblea legislativa regionale, alla sezione Amministrazione trasparente.

### **Validazione della relazione sulla performance**

L'Organismo interno di valutazione ha validato la relazione sulla performance 2018, con documento del 19 ottobre 2019, pubblicato nell'apposita sezione dell'Amministrazione trasparente.

## **MODULO II**

### **Illustrazione dell'articolato del contratto**

Il contratto decentrato integrativo 2019 per il personale dirigente dell'Assemblea legislativa regionale disciplina la destinazione delle risorse per il finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato.

## **RELAZIONE TECNICO - FINANZIARIA**

### **1 MODULO I**

#### **Costituzione del Fondo per la contrattazione integrativa**

L'articolo 1, comma 236 della legge 28 dicembre 2015 n. 28 (legge di stabilità per il 2016) disponeva che: a decorrere dal 1° gennaio 2016, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 (Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche) non poteva superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015 ed era, comunque, automaticamente ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio, tenendo conto del personale assumibile ai sensi della normativa vigente. Tale disposizione legislativa è stata abrogata dall'articolo 23 del decreto legislativo 25 maggio 2017, n. 75 che ha statuito letteralmente che "1. Al fine di perseguire la progressiva armonizzazione dei trattamenti economici accessori del personale delle amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, la contrattazione collettiva nazionale, per ogni comparto o area di contrattazione opera, tenuto conto delle risorse di cui al comma 2, la graduale convergenza dei medesimi trattamenti anche mediante la differenziata distribuzione, distintamente per il personale dirigenziale e non dirigenziale, delle risorse finanziarie destinate all'incremento dei fondi per la contrattazione integrativa di ciascuna amministrazione. 2. Nelle more di quanto previsto dal comma 1, al fine di assicurare la semplificazione amministrativa, la valorizzazione del merito, la qualità dei servizi e garantire adeguati livelli di efficienza ed economicità dell'azione

amministrativa, assicurando al contempo l'invarianza della spesa, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato. Per gli enti locali che non hanno potuto destinare nell'anno 2016 risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa a causa del mancato rispetto del patto di stabilità interno del 2015, l'ammontare complessivo delle risorse di cui al primo periodo del presente comma non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2015, ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio nell'anno 2016”.

Nel contesto organizzativo dell'Assemblea legislativa regionale, le modifiche introdotte dall'articolo 7 della legge regionale 10 marzo 2016, n.4 (Disposizioni in materia di riorganizzazione degli uffici assembleari. Modifiche alla legge regionale 10 agosto 1988, n. 34, alla legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20, alla legge regionale 30 giugno 2003, n. 14, alla legge regionale 26 febbraio 2008, n. 3 e alla legge regionale 28 dicembre 2010, n. 22) hanno avuto effetti diretti sulla determinazione delle risorse del Fondo contrattuale 2016 del personale dirigente.

L'importo del Fondo è stato infatti determinato in attuazione dell'articolo 7 della suddetta legge regionale che, al fine di procedere al riordino dell'assetto organizzativo della dirigenza generale dell'Assemblea legislativa, ha qualificato la figura del Segretario generale, introdotta dalla stessa legge, come una struttura organizzativa di massima responsabilità ai sensi dell'articolo 27, comma 5, del Contratto collettivo nazionale di lavoro del 23 dicembre 1999 ed ha previsto che confluisce nella dotazione organica della dirigenza, la quale resta tuttavia determinata nella misura prevista dalla Tabella A allegata alla legge regionale 14/2003. La stessa disposizione legislativa ha disposto inoltre che, a seguito dell'attuazione del processo di riordino, si procede agli adempimenti previsti dall'articolo 26, comma 3, del medesimo contratto collettivo, in modo tale da prevedere, quale limite alla rideterminazione del Fondo per le indennità di posizione e di risultato del personale dirigente, una spesa annuale per la Regione comunque inferiore a quella derivante dalla somma delle risorse di tale Fondo nel 2014 e delle somme destinate alla copertura del trattamento economico del direttore generale, poste a carico del bilancio regionale del medesimo anno ed ha stabilito altresì che, in sede di prima applicazione, le indennità di posizione e di risultato del soggetto cui viene attribuito l'incarico di Segretario generale sono provvisoriamente definite sulla base del migliore trattamento riservato ai dirigenti dei servizi assembleari e sono a carico del Fondo per la remunerazione di tali indennità come individuato alla data di entrata in vigore della medesima legge fissando il termine di due mesi per procedere all'adeguamento del Fondo e al conguaglio del trattamento economico spettante al Segretario generale.

In attuazione dell'articolo 7 della legge regionale 4/2016, il limite alla determinazione del Fondo è pari ad euro 540.553,20, risulta che dalla somma di euro 364.153,20, relativa al Fondo 2014, ed euro 176.400,00, relativa al trattamento economico previsto per il direttore generale e posto a carico del bilancio regionale del medesimo anno. In data 6 dicembre 2016 l'Ufficio di presidenza dell'Assemblea legislativa regionale, con deliberazione n. 434, ha determinato in euro 431.653,20 l'ammontare delle risorse del Fondo 2016 per la retribuzione di posizione di risultato del personale dirigente.

Quanto alla retribuzione di posizione e di risultato dei dirigenti delle strutture dell'Assemblea legislativa regionale sono stati definiti dall'Ufficio di presidenza, con deliberazione n.197/40 del 30 marzo 2016, e successivamente confermati con deliberazione n. 619/117 del 23 gennaio 2018. L'ammontare complessivo di tali importi, con riferimento agli incarichi conferiti, determina poi l'esito della ripartizione del Fondo in sede di contrattazione decentrata. Per ciò che attiene alla retribuzione di posizione e risultato del Segretario generale il Presidente dell'Assemblea legislativa regionale, con decreto n. 16 del 31 marzo 2016, ha nominato il Segretario generale ed ha stabilito, per tale incarico una retribuzione annua di posizione di euro 75.000 ed una retribuzione annua di risultato massima di euro 15.000,00. I medesimi importi sono poi stati confermati sia per la nomina del Segretario generale, disposta con il decreto del Presidente dell'Assemblea legislativa regionale n. 8 del 22 dicembre 2017, e per quella disposta con il decreto del Presidente dell'Assemblea legislativa regionale n. 4 del 21 maggio 2019.

Il Fondo 2019, determinato con la deliberazione dell'Ufficio di presidenza n. 813 del 30 luglio 2019, ammonta, quindi, ad euro 454.153,20, pari all'importo del 2018 e del 2017 (quest'ultimo determinato, così come evidenziato dalla Corte dei Conti, con riferimento alla cifra del 2016, integrata di euro 22.500,00; tale integrazione, effettuata ai sensi della legge regionale n. 4/2016, attiene alla differenza tra i 90.000,00 euro previsti per l'intero anno e i 67.500,00 già inseriti nel Fondo 2016).

## **1.1 Sezione I - Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità**

## Risorse storiche consolidate

Le risorse storiche consolidate, individuate con la citata deliberazione dell'Ufficio di presidenza n.813/177 del 30 luglio 2019 (Determinazione delle risorse del Fondo 2019 per la retribuzione di posizione e la retribuzione di risultato del personale dirigente dell'Assemblea legislativa regionale), sono pari ad euro 454.153,20 secondo quanto risulta dalla seguente tabella.

Fondo 2019										LR. 14/03	Divisione fondo Giunta Consiglio	
<b>Totale Fondo 2003</b>										<b>299.000,00</b>	DUP 163/162 del 3/03/2004	
Risorse aggiuntive Consiglio										3.000,00		
Risorse Anno 2004										<b>302.000,00</b>	DUP 166/165 del 28.4.04	
Anno 2005 (conferma 2004)										<b>302.000,00</b>	DUP 202/195 del 9.2.05	
Risorse aggiuntive ex art. 26/3c										0.235,04	DUP 24/24 del 13.12.2005	
Incremento Dirigenti Anno 2002 (5207) art. 23 CCNL 22/01/06										3.640,00		
166% M.S.01										0.644,78		
Art. 26 1c let. g) recupero quote cessati										3.360,24		(urbani - marchini)
Incremento Dirigenti Anno 2004 (5727) CCNL 04-05 art. 4 1c 14.5.2007										4.004,00		
Incremento Dirigenti Anno 2005 (194-5728) CCNL 04-05 art. 4 1c 14.5.2007										3.432,00		
0,89% M.S.03										5.461,78		
art. 16 1c art. 16 1c										3.348,80		
art. 5 1c										4.277,00		
art. 5 4c										4.701,47		
art. 8 4c										9.048,13		
<b>Totale</b>										<b>364.653,24</b>		
<b>TOTALE FONDO 2019</b>										<b>364.653,24</b>		
Fondo 2016										67.500,00	anno 2016	
Integrazione articolo 7, comma 2 L.R. 14/2016 e decreto Presidente Ufficio di Presidenza n. 16/2016										22.500,00	anno 2017	
<b>Totale1</b>										<b>50.000,00</b>	B	Fondo anno 2016
<b>TOTALE</b>										<b>454.153,24</b>	(A+B)	<b>431.653,24</b>
												Fondo anno 2017
												<b>454.153,24</b>
												Fondo anno 2018
												<b>454.153,24</b>

## Sezione II - Risorse variabili

Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato

## Sezione III - Decurtazione de Fondo

In relazione all'intervenuta abrogazione dell'articolo 1, comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n.208, l'importo del Fondo 2017 non deve essere ridotto in misura proporzionale alla riduzione del personale in servizio.

## Sezione IV - Sintesi della costituzione del Fondo sottoposto a certificazione

La sintesi del Fondo sottoposto a certificazione è la seguente:

totale risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità sottoposto a certificazione, determinato dal totale della Sezione 1.1, euro 454.153,20.

## **Sezione V - Risorse temporaneamente allocate all'esterno del Fondo**

*Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato*

### **2 MODULO II**

#### **Definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa**

In coerenza con le risorse disponibili in sede di costituzione del Fondo, la relativa destinazione come formalmente concordata in sede di contratto decentrato integrativo (ipotesi sottoscritta il 6 settembre 2019), è individuata nel punto 2 dello stesso contratto decentrato. Nello specifico le risorse del Fondo 2019 sono destinate a finanziare, per euro 205.327,97, la retribuzione di posizione e, per euro 40.000,00, la retribuzione di risultato, secondo quanto previsto dalla deliberazione dell'Ufficio di presidenza n 619/117 del 23 gennaio 2018 (Riadozione dell'atto di organizzazione degli uffici del Consiglio - Assemblea legislativa regionale).

#### **2.1 Sezione I - Destinazioni non disponibili alla contrattazione integrativa o comunque non regolate specificamente dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione.**

Le risorse storiche consolidate, individuate con deliberazione dell'Ufficio di presidenza n.813/177 del 30 luglio 2019 (Determinazione delle risorse del Fondo 2019 per la retribuzione di posizione e la retribuzione di risultato del personale dirigente dell'Assemblea legislativa regionale), sono pari ad euro 454.153,20, di cui euro 245.327,97 non regolate dal Contratto Integrativo sottoposto a certificazione.

#### **2.2 Sezione II - Destinazioni specificamente regolate dal contratto integrativo.**

*Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato*

#### **2.3 Sezione III - Destinazioni ancora da regolare**

*Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato*

#### **2.4 Sezione IV - Sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo per la contrattazione integrativa sottoposto a certificazione**

La sintesi della definizione delle poste di destinazione del Fondo sottoposto a certificazione, elaborata sulla base delle sezioni precedenti, è la seguente:

totale destinazioni non disponibili alla contrattazione o comunque non regolate esplicitamente dal contratto integrativo, determinato dal totale della Sezione 2.1) pari ad euro 245.327,97.

#### **2.5 Sezione V - Destinazioni temporaneamente allocate all'esterno del Fondo**

*Parte non pertinente allo specifico accordo illustrato*

#### **2.6 Sezione VI - Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico -finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale**

Si attesta che la definizione del Fondo è avvenuta nel rispetto dei seguenti vincoli di carattere generale: rispetto della copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo aventi carattere di certezza e stabilità; le risorse stabili ammontano ad euro 454.153,20 sono impiegate, per una quota pari ad euro 205.327,97, per finanziare istituti con carattere fisso e ricorrente.

### **3 MODULO III**

#### **Schema generale riassuntivo del Fondo della contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente ( 2016)**

Schema ricognitivo delle voci esposte nella sezione precedente, completato dalle voci del Fondo come certificate relative al 2016.

	Fondo 2016	Fondo 2018	Fondo 2019
Risorse Stabili	431.653,20	454.153,20	454.153,20
Risorse Variabili			
Totale Fondo	431653,2	454.153,20	454.153,20
Destinazioni non contrattate	252.704,38	267.533,40	245.327,97
Destinazioni Contrattate			
Totale destinazioni	252.704,38	267.533,40	245.327,97

#### **4 MODULO IV**

#### **Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio**

##### **4.1 Sezione I - Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti spesa del Fondo nella fase programmatoria della gestione**

Il sistema contabile utilizzato è strutturato in modo da tutelare correttamente in sede di imputazione/variazione dei valori di competenza dei diversi capitoli di bilancio i limiti espressi dal Fondo oggetto di certificazione, come quantificata nell'articolazione riportata al modulo II.

##### **4.2 Sezione II - Esposizione finalizzata alla verifica a consuntivo che il limite di spesa del Fondo dell'anno precedente risulta rispettato.**

Dall'utilizzo del Fondo relativo all'anno precedente sono risultate economie pari ad euro 186.619,80, che non sono state riportate tra le risorse variabili del Fondo 2019.

##### **4.3 Sezione III - Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo.**

L'importo di euro 454.153,20 trova copertura a carico dei capitoli 110102/02 ( tempo indeterminato), e 110102/03 ( tempo determinato) del bilancio di previsione 2019.

Il Presidente della delegazione di parte pubblica

Maria Rosa Zampa